

# Resultados de la Cumbre de Cancún

## Novedades y expectativas para el futuro de los mecanismos de mercado

**Alicia Montalvo Santamaria**  
**Directora General**  
**Oficina Española de Cambio Climático**  
**Enero 2011**

# INDICE

## **Novedades y expectativas para el futuro de los mecanismos de mercado**

- **Valoración global de los Resultados de Cancún**
- **Logros alcanzados en Cancún sobre los mecanismos de mercado**
  - Señal de continuidad
  - Reforma del MDL
  - Mejoras en el Mecanismo de Aplicación Conjunta
  - CCS
  - Nuevos mecanismos
- **Apostando por el futuro de los mercados de carbono; algunas iniciativas puestas en marcha**
- **Conclusiones**

# Resultado de Cancún

## Conjunto equilibrado de decisiones

### Valoración global muy positiva:

- Refuerzo de la **credibilidad y el papel del multilateralismo** para abordar el CC (compromisos de mitigación, financieros e instrumentales)
- En Cancún, se ha alcanzado un **buen acuerdo** que crea una **base sólida** sobre la que **construir un régimen climático internacional** que abarque a todos los países y que refuerce la arquitectura actual con la finalidad de promover la agenda de transformación (papel clave de los gobiernos y su voluntad de consenso y de la presión de la sociedad civil).
- Sobre la base de estos resultados se debe trabajar en 2011 para alcanzar un **marco global, ambicioso y equitativo** que nos sitúe en la senda del cumplimiento con el objetivo de los 2°C

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Principales logros:

- Se da una **señal clara sobre la continuidad** de los mecanismos internacionales de mercado existentes en el Protocolo de Kioto.
- Se adopta una decisión con orientaciones adicionales relativas al **MDL** que permitirán **reforzar y mejorar** este mecanismo.
- Se adopta una decisión con orientaciones adicionales relativas al **mecanismo de AC** que permitirán **mejorar** y **garantizar el funcionamiento** este mecanismo.
- **CCS**: se reconoce como tecnología en el MDL con sustantivas salvaguardas para preservar la integridad ambiental.
- Se **abre la puerta** a la creación de **nuevos instrumentos** del mercado en la Cumbre de Sudáfrica.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Continuidad de los mecanismos de mercado:

- Tras meses de incertidumbre se da una señal clara sobre la continuidad de los mecanismos de mercado:
  - En el ámbito del **Grupo de Trabajo la Consideración de Futuros Compromisos de las Partes Anexo I (AWG KP)** y concretamente en cuanto al futuro del Protocolo de Kioto y un posible segundo periodo de compromiso del mismo, el proceso ha quedado abierto y se concretarán los términos en 2011.
  - En el ámbito del **Grupo de Trabajo sobre Cooperación a Largo Plazo (AWG LCA)** se hace una referencia al mantenimiento y trabajo sobre los mecanismos internacionales de mercado existentes en el contexto del Protocolo de Kioto

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Reforma del MDL:

- a. Importantes pasos hacia un MDL más efectivo y eficiente
- b. Garantías para incrementar la transparencia
- c. Mejora de la objetividad y garantía de la integridad ambiental
- d. Mejora de la distribución regional del MDL

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Reforma del MDL:

#### a. MDL más efectivo y eficiente

- Adopción del **proceso de registro y solicitud de emisión de créditos** revisado.
- Mandato a la Junta Ejecutiva (JE) para **simplificar y clarificar** el desarrollo de **Programas de Actividades**.
- Reducción de **tiempos de espera** en la aprobación de nuevas metodologías.
- Revisión y adopción de **estándares de acreditación** de DOEs.
- Reconocimiento del **principio de irretroactividad** en la toma de decisiones de la JE.
- Revisión del proceso de registro para permitir que la **fecha efectiva del inicio del periodo de acreditación** pueda coincidir con la fecha de solicitud de registro, siempre que la actividad de proyecto pueda ser registrada automáticamente.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Reforma del MDL:

#### b. Incremento transparencia

- Adopción de **Términos de Referencia** para los miembros de la JE
  - Se definen las responsabilidades de los miembros de la JE.
  - Enumera las aptitudes y experiencia necesaria para ser miembro de la JE.
  - Define el tiempo que se espera se dedique a las actividades de la JE.
  - Se reafirma el procedimiento de elección de los miembros de la JE.
- Mejora de las **comunicaciones** entre JE-promotores-DOEs
  - Se inicia el trabajo para desarrollar modalidades y procedimientos para las comunicaciones directas entre la JE y los participantes en proyectos.
  - Obligación de publicar en la Web de UNFCCC el estado de situación de cada proyecto.
  - Capacitación y acceso a material sobre mejoras y cambios resultantes de las decisiones de la JE.
- Inicio del trabajo para establecer un **proceso de apelación** a las decisiones de la JE
  - Se trabajará sobre la base de las recomendaciones ya presentadas por la JE.
  - Se encomienda al **SBI** que realice recomendaciones de cara a aprobar en la próxima COP-MOP un procedimiento, un mecanismo y los arreglos institucionales necesarios para permitir la apelación contra determinadas decisiones de la JE.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Reforma del MDL:

#### c. Mejora de la objetividad y garantía de la integridad ambiental

- **Adopción de modalidades y procedimientos en relación al uso de líneas de base estandarizadas (LBS).**
  - proporcionarán formas más objetivas para determinar el escenario de referencia y para calcular las reducciones de emisiones,
  - proporcionarán formas más objetivas para demostrar la adicionalidad,
  - reducirán los costes de transacción a los promotores de proyectos,
  - mejorarán la integridad medioambiental,
  - mejorarán la distribución regional y
  - reforzarán la certidumbre, la previsibilidad y la transparencia en el MDL.

Las LBS podrán ser presentadas por desarrolladores de proyectos, organizaciones industriales internacionales y organizaciones de observadores acreditadas, a través de las ANDs de los países anfitriones de proyectos

- Se solicita a la JE que valore **nuevas alternativas** para demostrar la **adicionalidad**

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Reforma del MDL:

#### d. Mejora de la distribución regional

- Adopción de las directrices y modalidades para operacionalizar un **esquema de préstamos** con vistas a apoyar el desarrollo del MDL en países con menos de 10 proyectos registrados
  - La financiación del sistema de préstamos procederá de los intereses acumulados por el Fondo Fiduciarios del Mecanismo de Desarrollo Limpio y aportaciones voluntarias de las Partes.
  - Los préstamos se destinarán al desarrollo de PDDs, validación y primeras verificaciones de los proyectos.
  - El Secretariado seleccionará y contratará a una institución pública o privada para administrar el sistema de préstamos (agencia implementadora)
- Se reitera la solicitud a la JE para que **explore la posibilidad** de incluir en las metodologías los escenarios de “**demanda evitada**”

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Mecanismo de Aplicación Conjunta

- Reconocimiento de los pasos hacia un AC más transparente, efectivo y eficiente:
  - Se inicia un **procedimiento de revisión** de las directrices del mecanismo de AC para ser adoptado en la próxima COP-MOP con miras a mejorar su funcionamiento.
  - Se adoptan las recomendaciones del JISC para la mejora del procedimiento de **verificación**
  - Se adoptan las recomendaciones del JISC para la mejora del procedimiento de **acreditación**
- Garantía de financiación del JISC:
  - Ante la falta de recursos a la que se enfrenta el JISC se ha decidido establecer una **tasa**, similar a la ya aplicada a los proyectos del track 2, en los **proyectos del track 1**. Estas tasan será aplicables a partir del 1 de marzo de 2010.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Captura y Almacenamiento de Carbono

- Se reconoce los proyectos de captura y almacenamiento geológico de CO<sub>2</sub> **como actividad de proyecto MDL**
- Este reconocimiento esta **sujeto a que se respeten unos criterios** de seguridad y rigor desde el punto de vista ambiental:
  - Permanencia
  - MRV
  - Impacto ambiental
  - Definición de los límites de la actividad del proyecto
  - Cuestiones de legislación internacional
  - Responsabilidad en caso de fugas
  - Creación potencial de incentivos perversos
  - Seguridad
- A estos efectos, se encomienda al **SBSTA desarrollar modalidades y procedimientos** para la inclusión de esta nueva modalidad de proyectos MDL, de cara a su aprobación en la COP-MOP 7.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Nuevos Mecanismos:

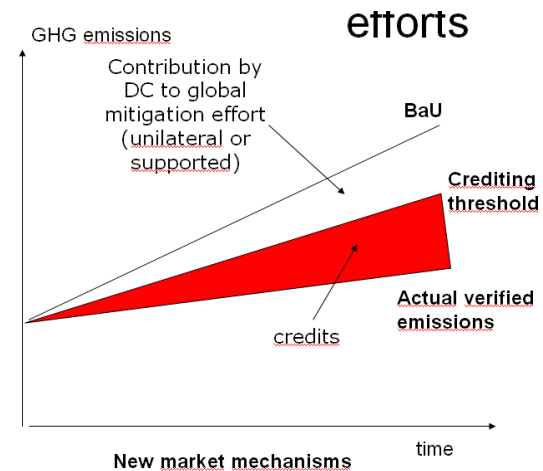
- Se **abre la puerta** a la creación de **nuevos instrumentos** de mercado en la Cumbre de Sudáfrica.
- Se **definen los principios** que habrán de seguir los nuevos mecanismos:
  - Participación voluntaria de las Partes, apoyado por la promoción de un acceso justo y equitativo de las Partes.
  - Complemento de otros medios de apoyo para las NAMAs.
  - Estímulo de la mitigación a través de amplios segmentos de la economía.
  - Salvaguarda de la integridad medioambiental.
  - Contribución neta a la reducción/absorción de GEI.
  - Permiten alcanzar parte de los objetivos de mitigación de los países desarrollados, de forma suplementaria a los esfuerzos domésticos.
  - Gobernanza y funcionamiento del mercado adecuado.
- Se hace una referencia al **mantenimiento y trabajo sobre los mecanismos internacionales de mercado existentes** en el contexto del Protocolo de Kioto

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Nuevos Mecanismos:

- Algunas Partes ya han presentado sus **ideas y propuestas**:
  - Se aplican a todo un sector/segmento amplio de la economía
  - Se define un objetivo por debajo del escenario tendencial
  - Puede integrarse en un esquema:
    - No-lose target: créditos ex-post
    - Cap & Trade: créditos ex-ante



- Ahora es necesario **trabajar** para **concretar el diseño** y que las **propuestas sean una realidad** lo antes posible:
  - Identificación de sectores y países
  - Arquitectura Institucional
  - Participación del sector privado

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### **Apostando por el futuro de los mercados de carbono.** Existen

numerosas iniciativas:

- **Apuesta por la continuidad de los mecanismo del PK existentes; algunos ejemplos:**
  - Reconocimiento de los créditos generados bajo determinadas condiciones en el marco del EU ETS
  - Iniciativas de IFIs (Carbon Partnership Facility y Tramo II del Umbrella Carbon Fund del Banco Mundial y Fondo Futuro de Carbono del Banco Asiático de Desarrollo)
  - Otras iniciativas privadas y público-privadas, como la impulsada por Kfw (con participación del ICO)
- **Desarrollo de capacidades en relación a los Nuevos Mecanismos; algunos ejemplos:**
  - Partnership for Market Readiness del Banco Mundial
  - Sectoral Market Mechanism Initiative del PNUD

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### **Partnership for Market Readiness:**

**Iniciativa lanzada en Cancún por el Banco Mundial y orientada a cubrir las necesidades en el diseño de los nuevos mecanismo.**

#### **Objetivos:**

- Fomento de Capacidades para apoyar a los países en vías de desarrollo a preparar la implementación de nuevos mecanismos de mercado.
- Probar, analizar y poner en práctica los pasos que implican su introducción
- Crear una plataforma que permita a los diferentes *stakeholders* compartir experiencias e información
- Compartir lecciones aprendidas, y nutrir el proceso UNFCCC.

#### **Principales actividades para financiación**

- Valoración y análisis de la posibilidad de utilizar nuevos instrumentos de mercado en el contexto de las estrategias de mitigación
- Recopilación de datos
- MRV
- Creación de capacidad institucional
- Desarrollo de marco políticos y legales
- Puesta en marcha de acciones piloto.

# Resultado de Cancún

## Mecanismos de Mercado

### Valoración final:

- En Cancún, se ha alcanzado un **buen acuerdo** que crea una **base sólida** sobre la que **construir un régimen climático internacional** que abarque a todos los países y que refuerce la arquitectura actual
  - **Mercados de carbono:** → Pieza fundamental en un acuerdo global
- La **UE debe continuar con su liderazgo:**
  - Ambición de los objetivos de reducción
  - Puente entre las Partes
  - Apoyo a iniciativas de continuidad del mercado
  - Búsqueda de mejoras
- Sobre la base de estos elementos se debe trabajar en 2011 para alcanzar un **mercado global**.



**¡MUCHAS GRACIAS!**